

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Байкальский государственный университет

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ  
В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Материалы международной научно-практической конференции

Иркутск, 27 апреля 2018 года

Иркутск  
Издательство БГУ  
2018

УДК 378:34(06)  
ББК 74.58  
О-75

Печатается по решению редакционно-издательского совета  
Байкальского государственного университета

Редакционная коллегия:  
проф. В. В. Чуксина,  
доц. Л. В. Санина, доц. Е. М. Якимова (отв. ред.)

Рецензенты:  
д-р юрид. наук, проф. В. В. Чуксина,  
д-р экон. наук, проф. А. П. Киреенко,  
канд. юрид. наук, доц. В. Н. Андриянов,  
канд. филос. наук, доц. В. П. Моисеев,  
канд. юрид. наук, доц. Е. М. Якимова

О-75 Основные направления государственной политики России в сфере обеспечения национальной безопасности [Электронный ресурс] : материалы междунар. науч.-практ. конф., Иркутск, 27 апр. 2018 г. / отв. ред. Е. М. Якимова. — Иркутск : Изд-во БГУ, 2018. — 325 с. — Режим доступа: [lib-catalog@bgu.ru](mailto:lib-catalog@bgu.ru). DOI: 10.17150/konf.2018.04.27.

Представлены материалы международной научно-практической конференции «Основные направления государственной политики России в сфере обеспечения национальной безопасности», организатором которой выступило Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Байкальский государственный университет». Статьи участников конференции посвящены актуальным проблемам и перспективам трансформации российского законодательства посредством совершенствования механизма обеспечения национальной безопасности России.

Для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов юридических вузов, работников органов публичной власти, а также для широкого круга читателей, проявляющих интерес к проблемам обеспечения национальной безопасности России.

УДК 378:34(06)  
ББК 74.58

© Издательство БГУ, 2018

## ПРОБЛЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КОНТЕКСТЕ ПРОЦЕССОВ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

В статье рассмотрены современные подходы к проблеме национальной безопасности в период глобализации, проанализированы возможные угрозы и вызовы безопасности государства и мирового сообщества. Влияющие на необходимость определения места страны в формирующемся глобальном миропорядке. Обозначенная проблема имеет актуальное значение для России, в связи с трансформационными процессами, происходящими в обществе в настоящее время. Делается вывод, что национальная безопасность — это системное, многоуровневое и эволюционирующее общественное явление.

*Ключевые слова:* государство, государственность, глобализация, политика, национальная безопасность, мироустройство, эволюция.

**R. I. Gadelshin**

## PROBLEMS OF NATIONAL SECURITY IN THE CONTEXT OF THE PROCESSES OF GLOBALIZATION

The article considers modern approaches to the problem of national security in the period of globalization, analyzed possible threats to the security of the state and the world community. Influencing the need to determine the place of the country in the emerging global world order. For Russia, this problem is of urgent importance, in view of the trans-formational processes taking place in society. It is concluded that national security is a systemic, multilevel and evolving social phenomenon.

*Keywords:* state, statehood, globalization, politics, national security, world order, evolution.

Пришедший на смену «холодной войне» процесс глобализации, о котором стало модно говорить в последние годы, не только не изменил положение дел, но, напротив, даже усугубил социальные противоречия в обществе. Бесспорным является тот факт, что научно-технический прогресс облегчил жизнь человечеству, мир стал более открыт и доступен, однако существовавшая прежде биполярная модель мира сменилась многополярной, тем самым изменив мировой порядок в целом, открывая новые возможности. Мир структурируется, развитие науки и техники упрощает жизнь людей, возникают новые возможности и средства коммуникации, образуется единое всеобщее информационное пространство. В тоже время, новые возможности приносят в общество хаос, разобщение и разделение, давая свободный доступ к оружию массового поражения, неограниченные возможности для распространения смертельных болезней, принося с собой истощение запасов природных ресурсов, все это

не может положительно сказаться на проблемах обеспечения безопасности. Формируются различного рода тенденции, носящие не однозначный характер, это объединение и разъединение, интеграция и универсализация мира, и как отмечают специалисты «...в общепланетарном масштабе происходит двуединый процесс, включающий две противоположные тенденции. С одной стороны, имеют место центростремительные (интеграционные) процессы, объединяющие людей и народы планеты, с другой — центробежные (дезинтеграционные)» [2, с. 9], одновременно обнажая различия и противоречия, вызывая необходимость защитных действий. Произошедшие перемены вызвали общий рост напряженности, породив очередную волну незаконной миграции, организованной и транснациональной преступности, терроризма, вооруженных конфликтов и сепаратистских выступлений, связанных с перераспределением сил на мировой арене, что говорит о невозможности обеспечить безопасность в мире. Как оказалось, ранее сложившиеся нормы и правила, обеспечивавшие стабильность, не гарантировали безопасность и правопорядок в новых условиях. Мир стал намного шире и многограннее, чем представлялось ранее. Изменившийся мировой порядок, наполнил новым смыслом общемировые ценности, такие как демократические институты, верховенство права, гражданское общество, права человека и т.п.

Таким образом, процессы глобализации напрямую влияют на формирование политики национальной безопасности, так как новые угрозы и вызовы, непосредственно определяют направление, сил и средств их реализации. Поэтому анализ влияния процесса глобализации имеет не только теоретическое, но и сугубо практическое значение для последующего формирования политики национальной безопасности.

Проблемы безопасности были актуальны не только для России, но и для других стран, так в США, аналитики из различных областей знаний выделили целый ряд угроз: дефицит бюджета и торговый дефицит, стагнация зарплаты американцев в условиях международного соперничества, загрязнение окружающей среды. Как отмечается специалистами: «сложившаяся к тому времени концепция национальной безопасности не могла решить данные проблемы» [3]. Рассмотрение национальной безопасности только, как военной составляющей, оказалось нежизнеспособным «военная безопасность государства превратилась в синоним грозящей опасности гражданам, ставшим заложниками политики ядерного сдерживания» [4, с. 23], любой человек, где бы он не находился, может погибнуть в случае начала полномасштабной войны, это понимание становится шире, таким образом, вводилось новое понятие «национальная безопасность». Национальная безопасность по своему содержанию, более широкое, многосоставное понятие, которое «рассматривается не как состояние прочности, стабильности, незыблемости, а как системное свойство страны, которое позволяет ей прогрессивно развиваться в условиях существования рисков, неопределенностей, вызовов и опасностей» [4, с. 28].

Дефиниция «национальной безопасности» была закреплена в Концепции национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 и в последующем изменой на ос-

новании Указа Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24. Содержание данных программных документов определяло основные направления государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности, на тот период времени, а также содержало анализ внешней и внутренней ситуации в стране, раскрывая стратегические цели и угрозы национальным интересам и безопасности Российской Федерации. Позволяя формировать направление политики национальной безопасности посредством анализа, прогнозирования ситуации и определенной деятельности субъектов обеспечения безопасности.

Важно отметить, что Концепция национальной безопасности РФ, утвержденная в целях консолидации усилий субъектов обеспечения национальной безопасности, не является нормативным правовым актом, и, следовательно, не могло регулировать общественные отношения в сфере национальной безопасности. Но в то же время, являясь системой взглядов и основных направлений государственной стратегии на обеспечение в Российской Федерации безопасности.

Проводимые в те годы реформы выявили ряд проблем создающие угрозу безопасности страны. Внедрение рыночной экономики и проведенная приватизация снизили уровень жизни населения, вместо подъема промышленного производства, произошел резкий спад. Вызвавший системный кризис, повлекший деградацию ряда секторов в народного хозяйства, и как следствие снижение производства в сельском хозяйстве, увеличение доли импорта, сокращение инвестиций, сокращение научно-технического потенциала. Приоритетной задачей на перспективу была более широкая интеграция России в мировую экономику, расширение сотрудничества с международными экономическими и финансовыми институтами. И это не случайно, глобальный кризис принес с собой ряд актуальных проблем: экономического, экологического, демографического и иного характера, касающихся не только России, но и всех стран мира.

Одной из особенностей стали проблемы в экономике, оказывавшие негативное влияния на обстановку в стране. Прежде всего, это политическая нестабильность, разрыв экономических связей между партнерами и нарушение единого экономического пространства России. Вызванные коллапсом в кредитной, финансовой, банковской и налоговой сферах. Экономическая дезинтеграция, социальная дифференциация общества, девальвация духовных ценностей способствуют усилению напряженности во взаимоотношениях регионов и центра, представляя собой угрозу федеративному устройству и социально-экономическому укладу Российской Федерации. Большинство исследователей проблем глобализации отмечают, что данный процесс охватывает экономику, финансы, политику и в меньшей степени — духовную жизнь общества, традиции и национальную культуру [5, с. 3–8].

Экономический вопрос при формировании политики национальной безопасности остается ключевым для России, где до настоящего времени продолжает преобладать сырьевая экономика, которая очень чувствительна к мировым колебаниям цен. Тем самым одной из задач, которые следовало решить — это переориентировать экономику на новые наукоемкие отрасли, развивать промышленные, научно-технические и иные направления.

Другой особенностью глобализации является создание ложного представления «свободы пространства», что человек свободен в своих желаниях и безграничен в своих возможностях, может перемещаться в любую точку земли и получать любую информацию. Развитие автомобильного транспорта, железнодорожного и морского сообщения, самолета и ракетостроения, действительно создают возможности для перемещения сотен тонн груза и миллионов людей. Развитие средств коммуникации — радио, телевидение, телефон, интернет могут предоставить возможность для получения информации, получения сведений и облегчения общения. Однако блага цивилизации имеют и отрицательную сторону. Ярким примером является деятельность международной некоммерческой организации WikiLeaks, публикующей секретную информацию, взятую из анонимных источников. Выкладывая в открытый доступ сотни тысяч документов разоблачительного содержания, становятся угрозой для национальной безопасности целого ряда государств.

Следующей проблемой вызванной глобализацией стал разрыв в экономическом и социальном плане, который не может позволить каждому желающему свободно пользоваться благами цивилизации и «свободы пространства». Так, в России есть еще места, где нет электричества, и вряд ли можно вести речь о наличии «всемирной паутины». Отсутствие валюты не даст возможность совершить кругосветный круиз и т.п. Одним из показателей влияния глобализации стало резкое социальное неравенство между богатыми и бедными. Так «по уровню поляризации богатства и бедности Россия «обогнала» Западную Европу и «догоняет» Латинскую Америку, по темпам роста числа миллиардеров — вошла в число мировых лидеров, обогнав США» [1, с. 435]. Тем самым вызывая брожение в обществе, снижая доверие к власти, порождая политические кризисы, поднимая волну национализма и экстремизма у маргинальной части населения.

Особенностью «нового времени» становится все более увеличивающийся разрыв между экономически сильными и слабыми государствами, при этом пропасть будет расширяться все шире и шире. В выигрыше игроки, располагающие новейшими технологиями, имеющие доступ к ресурсам и дешевой рабочей силе. Глобализация выгодна богатым странам Запада и США тем, что обеспечивает высокий экономический доход.

Однако не ограниченный доступ к ресурсам отражается на благосостоянии лишь одного государства, а последствия в виде загрязнения окружающей среды, истощении ресурсов и последующие экологические проблемы ложатся на плечи всей планеты, а, следовательно, и стран не получающих такого уровня доходов и не имеющих доступа к ресурсам. При этом баланс политической власти все больше смещается в пользу богатых стран Запада. В условиях глобализации России необходимо научиться проводить свою независимую политику, направленную на отстаивание своих «национальных» интересов. Следует использовать слабости конкурентов, как силу способную реализовывать собственные интересы. Только при соблюдении этих условий Россия может стать равноправным игроком за ресурсы в глобальной конкуренции, что и необходимо, сделать в самое ближайшее время. Постепенно уменьшать импортную зави-

симось, возрождая собственное производство, изменяя сложившуюся ситуацию, усиливая роль государства как регулятора экономики. Приоритетными в этой сфере должны быть национальные интересы, имеющие стратегический характер, с учетом и положения России как великой державы.

Необходимо помнить, что в ряде случаев иностранная конкуренция приводит к разрушению целых отраслей, увеличивает зависимость от импорта, изменяет сложившуюся экономическую структуру.

В настоящее время складывается ситуация, что помимо обычных повседневных проблем безопасности, обостряются и иные, так называемые международные или планетарные проблемы, затрагивающие интересы не конкретного государства, а влияющие на безопасность в глобальном масштабе. Таким образом, проведенный анализ позволяет выделить следующие проблемы международной безопасности сопутствующие глобализации:

- проблемы, связанные с экономикой — несмотря на расширение границ торговли, приобретение новых рынков сбыта, рост перемещения капитала, это никак не отразилось на благосостоянии основной массы людей, большинство так и остается жить за чертой бедности; зависимость от иностранного капитала;

- проблемы нехватки энергоносителей, борьба за доступ к ним может вылиться в вооруженные конфликты (что мы сегодня наблюдаем на Ближнем Востоке);

- проблемы военного характера, связанные с одной стороны с расширением НАТО на Восток, а с другой, с продолжающейся гонкой вооружений, что с ростом научно-технического прогресса включает постоянное совершенствование вооружения, в конечном итоге, может окончиться гибелью человечества;

- проблемы роста незаконной миграции;

- проблемы международного терроризма и экстремизма связанные с использованием оружия массового поражения (ядерного, химического, биологического и т.п.); на прицеле большинство крупнейших городов мира, по которым прокатилась волна дерзких, беспощадных, кровавых и бессмысленных по своей жестокости терактов;

- проблемы, связанные с экологией и опасностью наступления гуманитарной катастрофы (природного, техногенного и др. характера).

Однако учитывая, что с каждым годом данный процесс будет только усугубляться, думается одной из приоритетных задач должна стать разработка вопросов, совместной управляемости, баланса интересов и скоординированной политики национальной безопасности в новых условиях.

Возможные пути разрешения указанных проблем видятся только в совместных решениях мирового сообщества, в одиночку никакой стране это не под силу. Требуется совместная разработка Концепции, Стратегии всеобщей безопасности, создание Совместного правительства, полномочного на разрешение возможных конфликтов и правомочного принимать скоординированные решения; введение органов управления и контроля, нацеленных на реализацию принимаемых решений и отслеживающих их выполнение, стратегических институтов, сосредоточенных на разработке программ выхода из кризиса и т.п.

Развитие, как и вовлечение в процесс глобализации, индивидуально, оно зависит от государства, национальных и региональных особенностей, социальных связей, принятых в обществе, различных групп населения и отдельного человека его индивидуальных и психологических особенностей. Чем значительней природные, экономические, политические, военные и другие ресурсы, тем богаче страна и выше уровень жизни ее граждан. Тем самым, по нашему мнению, идея глобализации подразумевает комфортное, безопасное обеспечение жизни людей.

Подводя итог, отметим, что под воздействием процессов глобализации и влиянием западных научных разработок в России появляются исследования проблем национальной безопасности, как системного многоуровневого общественного явления. Российские ученые воспринимают понятие «безопасности», не только как военную составляющую, но и как экономическую, политическую, социальную и другие.

### Список использованной литературы

1. Вебер А. Б. Глобализация и политические процессы в России / А. Б. Вебер, А. А. Галкин, Ю. А. Красин // Россия реформирующаяся. Ежегодник / отв. ред. М. К. Горшков. — Вып. 7. — М.: Ин-т социологии РАН, 2008. — С. 428–443.

2. Глобальные вызовы XXI века — геополитический ответ России // под ред. акад. И. И. Халеевой. — М.: ФГБОУ ВПО МГЛУ, 2012. — 318 с.

3. Копылов А. В. О генезисе и сущности понятия «национальная безопасность» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.milresource/Копылов-NS.ntml>. — Загл. с экрана (дата обращения 02.12.2015 г.).

4. Штурба Е. В. Историография, источники и методология изучения государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / Е. В. Штурба // Историческая и социально-образовательная мысль. — 2011. — № 1–2 (7). — С. 20–50.

5. Barle L. Globalization and EU policy-making. The Neo liberal Transformation of Telecommunication and Electricity. — N. Y., 2005. — Pp. 3–8.

### Информация об авторе

*Гадельшин Ринат Ишбульдинович* — старший преподаватель, третий факультет института повышения квалификации (с дислокацией в г. Новосибирск) ФГКОУ ВО «Московская академия Следственного комитета Российской Федерации», 6300091, г. Новосибирск, ул. Красный проспект, д. 74, e-mail: [rinatg@ngs.ru](mailto:rinatg@ngs.ru).

### Author

*Gadelshin Rinat Ishbul'dinovich* — senior lecturer, Third Faculty Training Institute (With a dislocation in Novosibirsk) Moscow academy of the Investigative Committee of Russian Federation, Krasniy prospect, 74, Novosibirsk, 630091, Russia, e-mail: [rinatg@ngs.ru](mailto:rinatg@ngs.ru).



## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Аверинская С. А., Загайнов В. В.</b> Изучение современных схем сбыта наркотических средств и психотропных веществ как основа противодействия наркотрафику .....	3
<b>Аминов И. Р.</b> Этнорегиональные конфликты в России как угроза национальной безопасности.....	9
<b>Андриянов В. Н.</b> Правовое регулирование безопасности личности в Российской Федерации .....	13
<b>Бычкова А. М.</b> О необходимости противодействия пропаганде легализации наркотиков в Российской Федерации .....	20
<b>Бычкова А. М., Андросова Т. В.</b> Психическое воздействие как способ доведения до самоубийства в «группах смерти» .....	28
<b>Васильева Н. Ю.</b> Необходимость правового регулирования криптовалют в России .....	36
<b>Гадельшин Р. И.</b> Проблемы национальной безопасности в контексте процессов глобализации .....	41
<b>Грошева Е. В., Егоров А. Д.</b> Анализ работы налоговых органов с обращениями граждан.....	47
<b>Егоров Ю. Н.</b> Проблемы формирования у студентов этико-правовых качеств личности в профильном вузе.....	53
<b>Евдокимов К. Н.</b> Новые угрозы информационной безопасности России: от компьютерной преступности к анекселенктотичной технотронной преступности (частная научная теория).....	57
<b>Евсикова Е. В.</b> Актуальные проблемы усовершенствования административного законодательства в сфере профилактики правонарушений в Российской Федерации .....	66
<b>Игнатов А. Н.</b> О понятии преступности .....	73
<b>Калашникова В. Б.</b> Развитие проектов электронного участия в российском интернет-пространстве .....	78
<b>Калашникова В. Б., Степанова Е. А.</b> Государственная политика и стратегия развития механизмов электронной демократии в Российской Федерации.....	85
<b>Капитонова Е. А.</b> Новые подходы к определению транспортного терроризма и борьбе с ним.....	90
<b>Кешикова Н. В.</b> К вопросу об обеспечении национальной безопасности в сфере противодействия транснациональной организованной преступности .....	99

Научное издание

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ  
В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Материалы международной научно-практической конференции

Иркутск, 27 апреля 2018 года

Издается в авторской редакции

Технический редактор  
*А.С. Ларионова*

ИД № 06318 от 26.11.01.  
Подписано в пользование 09.04.18.

Издательство Байкальского государственного университета.  
664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11.  
<http://bgu.ru>.